



PARADIGMA  
**PERBANDINGAN**  
*Administrasi Negara*

RAHMA A. ALHASNI, M.A.P.

PARADIGMA PERBANDINGAN ADMINISTRASI  
NEGARA : Tujuan Dan Kegunaan Perbandingan  
Administrasi Negara

Rahma Alhasni, MAP.



**Tahta Media Group**

## UU No 28 tahun 2014 tentang Hak Cipta

### **Fungsi dan sifat hak cipta Pasal 4**

Hak Cipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 3 huruf a merupakan hak eksklusif yang terdiri atas hak moral dan hak ekonomi.

### **Pembatasan Pelindungan Pasal 26**

Ketentuan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 23, Pasal 24, dan Pasal 25 tidak berlaku terhadap:

- i. penggunaan kutipan singkat Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait untuk pelaporan peristiwa aktual yang ditujukan hanya untuk keperluan penyediaan informasi aktual;
- ii. Penggandaan Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait hanya untuk kepentingan penelitian ilmu pengetahuan;
- iii. Penggandaan Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait hanya untuk keperluan pengajaran, kecuali pertunjukan dan Fonogram yang telah dilakukan Pengumuman sebagai bahan ajar; dan
- iv. penggunaan untuk kepentingan pendidikan dan pengembangan ilmu pengetahuan yang memungkinkan suatu Ciptaan dan/atau produk Hak Terkait dapat digunakan tanpa izin Pelaku Pertunjukan, Produser Fonogram, atau Lembaga Penyiaran.

### **Sanksi Pelanggaran Pasal 113**

1. Setiap Orang yang dengan tanpa hak melakukan pelanggaran hak ekonomi sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf i untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 1 (satu) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp100.000.000 (seratus juta rupiah).
2. Setiap Orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf c, huruf d, huruf f, dan/atau huruf h untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 3 (tiga) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah).

**PARADIGMA PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA :  
Tujuan Dan Kegunaan Perbandingan Administrasi Negara**

Penulis:  
Rahma Alhasni, MAP.

Desain Cover:  
Tahta Media

Editor:  
Tahta Media

Proofreader:  
Tahta Media

Ukuran:  
vi, 66, Uk: 15,5 x 23 cm

ISBN: 978-623-147-696-8

Cetakan Pertama:  
Januari 2025

Hak Cipta 2025, Pada Penulis

---

Isi diluar tanggung jawab percetakan

---

**Copyright © 2025 by Tahta Media Group**  
All Right Reserved

Hak cipta dilindungi undang-undang  
Dilarang keras menerjemahkan, memfotokopi, atau  
memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini  
tanpa izin tertulis dari Penerbit.

**PENERBIT TAHTA MEDIA GROUP**  
**(Grup Penerbitan CV TAHTA MEDIA GROUP)**  
Anggota IKAPI (216/JTE/2021)

## **PRAKATA**

Dalam era globalisasi dan perkembangan masyarakat yang semakin kompleks, pemahaman terhadap administrasi negara menjadi sangat penting. Buku ini, "Paradigma Perbandingan Administrasi Negara: Tujuan dan Kegunaan Perbandingan Administrasi Negara," hadir untuk memberikan wawasan yang mendalam mengenai pentingnya perbandingan dalam studi administrasi negara.

Melalui analisis komparatif, pembaca diharapkan dapat memahami berbagai pendekatan, sistem, dan praktik administrasi negara di berbagai negara. Buku ini tidak hanya menjelaskan konsep dasar dan teori yang mendasari perbandingan administrasi negara, tetapi juga menggali manfaat praktisnya dalam meningkatkan efektivitas pemerintahan.

Kami berharap karya ini dapat menjadi referensi yang bermanfaat bagi mahasiswa, akademisi, dan praktisi yang ingin memperluas perspektif mereka dalam memahami dinamika administrasi negara di tingkat global. Selamat membaca dan semoga buku ini memberikan inspirasi serta pengetahuan yang berguna bagi pengembangan administrasi negara yang lebih baik.

Penulis

# DAFTAR ISI

PRAKATA .....	iv
DAFTAR ISI .....	v
BAB I SEJARAH PERKEMBANGAN PARADIGMA ADMINISTRASI NEGARA .....	1
1.1.    Pengertian Paradigma .....	1
1.2.    Perkembangan Paradigma .....	2
1.3.    Pergeseran Paradigma Administrasi .....	5
1.4.    Kesimpulan.....	8
BAB 2 MEMAHAMI PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA ...	10
2.1    Konsep Perbandingan Administrasi Negara .....	10
2.2    Manfaat Perbandingan Administrasi Negara .....	10
2.3    Fokus Kajian dalam Perbandingan Administrasi Negara .....	12
2.4    Kesimpulan.....	15
BAB 3 TUJUAN DARI PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA	16
3.1    Perbandingan Administrasi Negara .....	16
3.2    Tujuan Perbandingan Administrasi Negara .....	17
3.3    Tujuan Perbandingan Administrasi Negara Menurut Para Ahli .....	18
3.4    Kesimpulan.....	22
BAB 4 PARADIGMA DAN PENDEKATAN ADMINISTRASI NEGARA .....	23
4.1    Paradigma Utama dalam Perbandingan Administrasi Negara: Fungsionalisme,Strukturalisme, dan Konstruktivisme .....	23
4.2    Metode Penelitian dalam Perbandingan Administrasi Negara: Studi Kasus, AnalisisKomparatif, dan Metode Statistik .....	25
4.3    Tantangan dan Isu Etika dalam Penelitian Perbandingan Administrasi Negara.....	27
4.4    Pendekatan Filosofis.....	30
4.5    Pendekatan Politis.....	30
4.6    Pendekatan Sistem.....	35
4.7    Pendekatan Administrasi dan Konstitusional .....	39
4.8    Pendekatan Nomotetis dan Ideologis.....	40
4.9    Pendekatan Ekologi .....	42

4.10 Pendekatan Perilaku.....	44
4.11 Kesimpulan.....	44
<b>BAB 5 KEGUNAAN PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA....</b>	<b>45</b>
5.1 Kegunaan Perbandingan Administrasi Negara .....	45
5.2 Kegunaan Perbandingan Administrasi Negara Dalam Pengembangan Kebijakan.....	46
5.3 Kegunaan Mempelajari Perbandingan Administrasi Negara.....	48
5.4 Perbandingan Administrasi Negara Sebagai Alat Evaluasi Dan Inovasi Pelayanan Publik.....	49
5.1 Memecahkan Masalah Administratif Yang Kompleks .....	51
5.2 Kesimpulan.....	55
<b>BAB 6 CONTOH PENERAPAN PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA .....</b>	<b>57</b>
6.1 Perbandingan administrasi negara adalah kajian yang membandingkan sistem pemerintahan, struktur organisasi, kebijakan publik, serta praktik administratif di berbagainegara.....	57
6.2 Kesimpulan.....	60
<b>BAB 7 TANTANGAN DAN PELUANG DALAM PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA.....</b>	<b>61</b>
7.1 Pengrtian Perbandingan Administrasi Negara .....	61
7.2 Tantangan dalam Perbandingan Administrasi Negara .....	61
7.3 Peluang dalam Perbandingan Administrasi Negara.....	63
7.4 Kesimpulan.....	65
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>66</b>

# **BAB I**

## **SEJARAH PERKEMBANGAN PARADIGMA ADMINISTRASI NEGARA**

### **1.1. PENGERTIAN PARADIGMA**

Paradigma adalah merupakan pola pikir seseorang atau sekelompok orang, dalam hal ini tidak terlepas dari sifat ilmu pengetahuan itu sendiri yang sifatnya tidak nisbi, walaupun salah satu syaratnya harus dapat diterima secara universal, namun dalam kurun waktu tertentu tetap ada/memenuhi perubahan, termasuk juga ilmu –ilmu eksata. Namun ilmu-ilmu eksata biasanya lebih lama serta tidak terpengaruh oleh situasi serta kondisi dan secara umum relative lebih pasti dibandingkan dengan ilmu-ilmu sosial.

Thoman S. Kuhn, menyatakan bahwa paradigma merupakan suatu cara pandang nilai-nilai, metode-metode, prinsip-prinsip dasar atau cara memecahkan suatu masalah yang dianut suatu masyarakat ilmiah pada suatu masa tertentu. Kalau kita ikuti rumusan administrasi negara maka akan diperoleh berbagai definisi. Seseorang mencoba untuk memberikan rumusan sedangkan yang lainnya akan mencoba memberikan rumusan yang sifatnya tandingan yang tidak kalah pentingnya. Sehingga menurut Nicholas Henry, dikatakan mengalami krisis definisi dalam administrasi negara. Menurut beliau (Nicolas Henry), disarankan untuk memahami lebih jauh lewat paradigma Dimana lewat paradigma akan diketahui ciri-ciri dari administrasi negara. Paradigma dalam administrasi sangat bermanfaat, karena dengan demikian seseorang akan mengetahui tempat dimana bidang ini dipahami. Administrasi negara telah dikaji serta dikembangkan sebagai suatu kajian akademis melalui lima paradigma yang saling tumpang tindih, yang mana tiap paradigma mempunyai ciri-ciritertentu sesuai dengan locus serta facusnya.

# **BAB 2**

# **MEMAHAMI PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA**

## **2.1 KONSEP PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA**

Konsep perbandingan administrasi negara adalah studi tentang bagaimana sistem administrasi publik diterapkan di berbagai negara dengan tujuan untuk memahami persamaan dan perbedaan antara sistem tersebut. Melalui pendekatan perbandingan, para peneliti dapat mengidentifikasi praktik terbaik, tantangan, dan solusi yang diterapkan di negara-negara yang berbeda dalam mengelola birokrasi dan pelayanan publik.

Konsep ini memberikan wawasan yang lebih mendalam tentang keefektifan dan efisiensi administrasi publik di berbagai negara serta bagaimana faktor sosial, budaya, politik, dan ekonomi mempengaruhi praktik administrasi negara.

Perbandingan Administrasi Negara adalah studi yang membandingkan sistem administrasi publik dari berbagai negara atau wilayah untuk memahami perbedaan dan persamaan dalam tata kelola pemerintahan. Berikut adalah penjelasan mengenai konsep, manfaat, dan fokus kajian dalam perbandingan administrasi negara:

Perbandingan administrasi negara adalah disiplin ilmu yang menggunakan pendekatan komparatif untuk menganalisis bagaimana negara-negara mengelola birokrasi, kebijakan publik, dan pelayanan publik. Studi ini melihat bagaimana struktur, fungsi, dan kinerja administrasi pemerintahan berbeda antara satu negara dengan negara lain, terutama dalam konteks sosial, politik, ekonomi, dan budaya yang berbeda.

## **2.2 MANFAAT PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA**

Studi perbandingan administrasi negara memberikan berbagai manfaat, baik secara akademik maupun praktis. Beberapa manfaat utamanya adalah:

# **BAB 3**

## **TUJUAN DARI PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA**

### **3.1 PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA**

Sebelum awal abad ke 20, Administrasi Negara belum memiliki identitas karena masih terjalin dalam Studi Pemerintahan dengan Structural Institutional Approach bersifat legalitas, formalitas dan statis, yaitu mempelajari lembaga institusional yang ditetapkan secara formal sesuai ketentuan di bidang legislatif, eksekutif, dan yudikatif.

Administrasi Negara erat terkait dengan bidang eksekutif. Tahun 1947 Administrasi Negara Perbandingan dikembangkan, namun masih menjadi bagian Ilmu Perbandingan Pemerintahan yang terikat dengan pendekatan struktural institusional, di samping individualistik sebagai menghambat perkembangan ilmu Administrasi Negara Perbandingan.

Perbandingan administrasi negara tersusun dari tiga konsep yang sangat bermakna, yaitu kata "perbandingan", "administrasi", dan kata "negara". Perbandingan, artinya melakukan penilaian terhadap dua hal yang sama dalam objek tertentu. Kata "perbandingan" dapat diartikan pula dengan istilah menyamakan dan membedakan dua objek atau lebih objek tertentu, misalnya membandingkan objek kajian administrasi negara dengan administrasi perkantoran. Keduanya merupakan bagian dari ilmu administrasi, yang secara definitif memiliki arti yang sama, tetapi objeknya berbeda. Jika yang pertama objeknya adalah negara, sedangkan yang kedua objeknya perkantoran.

Konsep administrasi dapat diartikan sebagai suatu proses pengorganisasian tugas-tugas dan kegiatan dari berbagai tingkatan dan jenis pekerjaan secara sistemik dalam organisasi. Proses administrasi secara hierarki mengerjakan tiga fungsi utama, yaitu: (1) fungsi pengarahan organisasi yang berkaitan dengan proses perencanaan jangka panjang; (2) fungsi manajemen organisasi yang berkaitan dengan upaya mempertahankan

# **BAB 4**

## **PARADIGMA DAN PENDEKATAN ADMINISTRASI NEGARA**

### **4.1 PARADIGMA UTAMA DALAM PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA: FUNGSIONALISME, STRUKTURALISME, DAN KONSTRUKTIVISME**

Perbandingan administrasi negara merupakan bidang studi yang kompleks, yang berusaha untuk memahami dan membandingkan sistem administrasi negara di berbagai negara. Dalam memahami sistem administrasi negara, berbagai paradigma digunakan sebagai kerangka analisis. Paradigma ini menawarkan perspektif yang berbeda tentang bagaimana sistem administrasi negara berfungsi, bagaimana strukturnya, dan bagaimana konstruksi sosialnya.

Artikel ini akan membahas tiga paradigma utama dalam perbandingan administrasi negara: fungsionalisme, strukturalisme, dan konstruktivisme.

#### **1. Paradigma Fungsionalisme**

Paradigma fungsionalisme berfokus pada fungsi dari sistem administrasi negara. Ia melihat administrasi negara sebagai suatu sistem yang terdiri dari berbagai bagian yang saling berhubungan dan bekerja sama untuk mencapai tujuan bersama.

Aspek Utama:

- a. Tujuan Bersama: Sistem administrasi negara memiliki tujuan bersama, seperti menyediakan layanan publik, menjaga keamanan, dan mempromosikan kesejahteraan masyarakat.
- b. Interdependensi: Setiap bagian dari sistem administrasi negara saling bergantung satu sama lain untuk mencapai tujuan bersama.
- c. Efisiensi: Paradigma fungsionalisme menekankan pentingnya

# BAB 5

## KEGUNAAN PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA

### 5.1 KEGUNAAN PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA

Mempelajari perbandingan administrasi negara berguna untuk hal berikut:

1. mencari perbedaan-perbedaan yang terdapat dalam administrasi negara masing-masing;
2. mencari dan menemukan sistem administrasi negara yang paling efektif dalam mencapai tujuanbernegara
3. mencari dan menemukan sistem yang paling tepat untuk digunakan dalam menjalankankebijaksanaan negara
4. memperoleh gambaran yang menyeluruh tentang kebaikan dan kebutuhan masing-masingadministrasi negara
5. mencari metode guna memperbaiki kesalahan atau kelemahan dalam administrasi negara sendiri
6. mencari alat analisis, mengapa administrasi negara yang satu berhasil dan administrasi negarayang lainnya mengalami kegagalan
7. memperoleh bahan-bahan guna kepentingan studi lebih lanjut.

Perbandingan administrasi negara dalam melakukan analisis perbandingan menggunakan berbagai pendekatan. Pendekatan-pendekatan yang digunakan akan menghasilkan suatu pandangan yang berbeda, misalnya perbandingan, dengan pendekatan ekonomi antara Indonesia dan Singapura. Meskipun wilayah Singapura lebih kecil dibandingkan dengan wilayah Indonesia, dalam perbandingan ekonomi, Indonesia masih jauh tertinggal. Berbeda pula jika perbandingan dengan pendekatan politik, kebudayaan, ideologi, agama, dan sebagainya.

# **BAB 6**

## **CONTOH PENERAPAN PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA**

### **6.1 PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA ADALAH KAJIAN YANG MEMBANDINGKAN SISTEM PEMERINTAHAN, STRUKTUR ORGANISASI, KEBIJAKAN PUBLIK, SERTA PRAKTIK ADMINISTRATIF DI BERBAGAI NEGARA.**

Melalui perbandingan ini, kita bisa memahami perbedaan dan persamaan dalam penerapan administrasi negara, yang dapat memberikan wawasan tentang kelebihan dan kekurangan setiap sistem. Berikut adalah beberapa contoh penerapan perbandingan administrasi negara antara dua negara yang memiliki sistem pemerintahan yang berbeda: Indonesia dan Amerika Serikat.

#### **1. Struktur Pemerintahan Indonesia (Sistem Presidensial):**

Indonesia menganut sistem pemerintahan presidensial, di mana Presiden adalah kepala negara dan kepala pemerintahan sekaligus. Administrasi negara di Indonesia sangat terpusat di bawah kekuasaan Presiden, yang memimpin kabinet dan kementerian-kementerian. Keputusan administratif seringkali berpusat di tingkat pusat, meskipun ada desentralisasi ke pemerintah daerah.

Amerika Serikat (Sistem Presidensial dengan Pemisahan Kekuasaan):

Amerika Serikat juga menggunakan sistem presidensial, tetapi dengan pemisahan kekuasaan yang sangat jelas antara eksekutif, legislatif, dan yudikatif. Presiden Amerika Serikat memimpin eksekutif, namun kekuasaan legislatif berada di tangan Kongres, yang terdiri dari Senat dan Dewan Perwakilan Rakyat. Keputusan administratif sering melibatkan interaksi antara cabang eksekutif dan legislatif, serta pengawasan oleh pengadilan.

# **BAB 7**

## **TANTANGAN DAN PELUANG DALAM PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA**

### **7.1 PENGERTIAN PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA**

Perbandingan administrasi negara merupakan alat yang efektif untuk memahami dinamika pemerintahan di berbagai negara. Namun, proses ini tidak lepas dari berbagai tantangan dan peluang yang perlu dianalisis secara mendalam. Di bab ini, kita akan membahas tantangan yang dihadapi dalam perbandingan administrasi negara serta peluang yang dapat dimanfaatkan untuk meningkatkan efektivitas kebijakan publik.

### **7.2 TANTANGAN DALAM PERBANDINGAN ADMINISTRASI NEGARA**

#### **1. Variabilitas Sistem Administrasi**

Setiap negara memiliki sistem administrasi yang unik, dipengaruhi oleh faktor budaya, politik, dan ekonomi. Variabilitas ini membuat perbandingan menjadi sulit dan sering kali tidak adil. Misalnya, negara dengan tradisi demokrasi yang kuat memiliki mekanisme dan nilai yang berbeda dibandingkan dengan negara otoriter. Hal ini menyebabkan kesulitan dalam penggeneralisasian hasil perbandingan, yang dapat mengarah pada kesimpulan yang tidak valid.

#### **2. Kesulitan dalam Pengukuran**

Mengukur kinerja administrasi negara dengan indikator yang sama sering kali tidak memungkinkan. Perbedaan dalam definisi dan interpretasi data dapat menyebabkan kesimpulan yang salah. Data yang dihasilkan juga dapat dipengaruhi oleh kepentingan politik dan tidak

## DAFTAR PUSTAKA

- NEGARA, B. H. A. (2012). *Ilmu administrasi negara. Perbandingan Administrasi Negara/Sahya Anggara. - Cet. 1, -Bandung: Pustaka Setia, 2012* Winarno ,Budi.(2012).*Teori dan Proses Kebijakan Publik.Yogyakarta :Media Pressindo*
- Riyadi, M. (2020). *Administrasi Negara: Teori dan Penerapan dalam Konteks Perbandingan.Yogyakarta: Penerbit Andi.*
- Comparative Public Administration" oleh R. K. Sapru*
- Public Administration: A Comparative Perspective oleh John M. G. Brown*
- Comparative Politics: Structures and Choices oleh Michael C. Thompsen*
- The Comparative Method: Moving Beyond Qualitative and Quantitative Strategies oleh Charles C.Ragin*
- Comparative Public Administration: Theory and Practice oleh J. M. P. B. de Lange*
- Prayitno, Budi. (2013). *Administrasi Publik: Paradigma dan Aplikasi Pelayanan Publik. GrahaIlmu.*
- Thoha, Miftah. (2008). *Birokrasi dan Politik di Indonesia. RajaGrafindo Persada.*
- Lijphart, A. (1971). *Comparative Politics and the Comparative Method. American Political ScienceReview.*
- Akehurst, G. (2008). *Comparative Public Administration: A Functionalist Approach. PublicAdministration Review.*
- Smith, M. J., & Dorey, P. (2005). *Comparative Politics: A Critical Introduction. Palgrave Macmill*
- Dwiyanto, A. (2006). *Mewujudkan Good Governance Melalui Pelayanan Publik. Gadjah MadaUniversity Press*
- Wati, R., Wati, W., & Hanifa, S. D. (2023). *Analisis Perbandingan Administrasi Publik NegaraChina dan Rusia. PENTAHHELIX, 1(1), 63-79*

# PARADIGMA PERBANDINGAN Administrasi Negara

**B**uku Paradigma Perbandingan Administrasi Negara bertujuan untuk memperkenalkan konsep, teori, dan praktik administrasi negara yang diterapkan di berbagai negara. Dalam buku ini akan mempelajari bagaimana sejarah perkembangan paradigma administrasi, serta bagaimana perbedaan struktur pemerintahan dan kebijakan publik dapat mempengaruhi pengelolaan administrasi negara. Melalui buku paradigma perbandingan administrasi negara ini diharapkan dapat memahami tidak hanya teori dan prinsip-prinsip administrasi negara, tetapi juga bagaimana konsep-konsep tersebut diimplementasikan dalam praktik di berbagai negara. Serta diharapkan dapat membantu mengidentifikasi tantangan-tantangan utama yang dihadapi oleh pemerintah dalam menjalankan sistem pemerintahan yang efektif.



IKAPI  
INDONESIAN ASSOCIATION OF PUBLIC ADMINISTRATION

CV. Tahta Media Group

Surakarta, Jawa Tengah

Web : [www.tahtamedia.com](http://www.tahtamedia.com)

Ig : tahtamedigroup

Telp/WA : +62 896-5427-3996

